

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ MAI HƯƠNG

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI
CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ MAI HƯƠNG

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI
CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ TỐ QUYÊN

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của tôi, Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Luận văn không sao chép của bất kỳ một công trình nghiên cứu nào.

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Mai Hương

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới Tiến sĩ Nguyễn Thị Tố Quyên - Giáo viên trực tiếp hướng dẫn và các thầy giáo, cô giáo, cán bộ khoa sau đại học - Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này. Tác giả cũng xin gửi lời cảm ơn đến các bạn bè, đồng nghiệp đã tạo điều kiện giúp đỡ, động viên tác giả trong suốt thời gian học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Mai Hương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức PCPNN	5
1.1.1. Khái quát chung về các tổ chức phi chính phủ	5
1.1.2. Quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức PCPNN.....	15
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức PCPNN	25
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức PCPNN.....	34
chức PCPNN	37
1.1.5. Quan điểm và định hướng của Đảng và nhà nước về quản lý về kinh tế đối với PCPNN.....	37
1.2. Cơ sở thực tiễn công tác quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ	39

1.2.1. Kinh nghiệm quản lý Nhà nước đối với tổ chức PCPNN ở Việt Nam, địa phương và bài học rút ra cho tỉnh Phú Thọ.....	39
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	45
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	45
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	45
2.2.1. Chọn đối tượng nghiên cứu.....	45
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	46
2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu và phương pháp phân tích.....	47
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	48
2.3.1. Chỉ tiêu về chính sách, quy định, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.....	48
2.3.2. Chỉ tiêu về hoạt động thẩm định, phê duyệt dự án PCPNN	49
2.3.3. Chỉ tiêu về tổ chức kiểm tra, giám sát, đánh giá dự án.....	49
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ.....	50
3.1. Khái quát đặc điểm địa bàn nghiên cứu	50
3.1.1. Điều kiện tự nhiên và vị trí địa lý	50
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	52
3.2. Quan hệ giữa tỉnh Phú Thọ và các tổ chức PCPNN	56
3.2.1. Sự đóng góp của các tổ chức PCPNN đối với tỉnh Phú Thọ	57
3.2.2. Các loại hình tổ chức PCPNN hoạt động tại Phú Thọ	58
3.2.3. Sự cần thiết phải có sự quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.	59
3.3. Thực trạng quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	62
3.3.1. Xây dựng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài	62

3.3.2. Xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài	65
3.3.3. Tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về kinh tế đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài	67
3.3.4. Hoạt động kiểm tra, giám sát, thanh tra và xử lý	79
3.3.5. Hoạt động tổng kết và đánh giá	82
3.4. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	86
3.4.1. Các nhân tố khách quan	86
3.4.2. Các nhân tố chủ quan	88
3.5. Đánh giá chung về tình hình quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	89
3.5.1. Những kết quả đạt được	89
3.5.2. Hạn chế còn tồn tại	90
3.5.3. Nguyên nhân	95
Chương 4: GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI CÁC TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH PHÚ THỌ	98
4.1. Quan điểm định hướng chung về quản lý về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài	98
4.1.1. Quan điểm định hướng chung về quản lý về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài của Đảng	98
4.1.2. Quan điểm định hướng quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Phú Thọ	99
4.2. Mục tiêu công tác quản lý nhà nước về kinh tế đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tỉnh Phú Thọ	101

4.3. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý nhà nước về kinh tế đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	102
4.3.1. Nâng cao nhận thức về hoạt động phi chính phủ nước ngoài.....	102
4.3.2. Hoàn thiện bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài và cơ chế phối hợp	103
4.3.3. Nâng cao hiệu quả tổ chức thực thi các văn bản pháp luật.....	105
4.3.4. Nâng cao hiệu quả hoạt động dự đoán, lập kế hoạch.....	106
4.3.5. Đào tạo bồi dưỡng và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực	108
4.3.6. Nâng cao hiệu quả hoạt động kiểm tra, giám sát	112
4.4. Kiến nghị	115
4.4.1. Kiến nghị với Chính phủ.....	115
4.4.2. Kiến nghị với tỉnh	116
KẾT LUẬN	117
TÀI LIỆU THAM KHẢO	119
PHỤ LỤC	122

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

1. KT - XH : Kinh tế - xã hội
2. PCP : Phi chính phủ
3. PCPNN : Phi chính phủ nước ngoài
4. QLDA : Quản lý dự án
5. QLNN : Quản lý nhà nước
6. TCPPCNN : Tổ chức phi chính phủ nước ngoài
7. THCS : Trung học cơ sở
8. THPT : Trung học phổ thông
9. VHXH : Văn hóa xã hội

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Danh mục các văn bản pháp luật liên quan tới hoạt động của các tổ chức PCPNN tại tỉnh Phú Thọ	65
Bảng 3.2. Đánh giá của các cán bộ tham gia quản lý nhà nước đối với các văn bản liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài.....	67
Bảng 3.3. Kết quả cấp phép hoạt động theo lĩnh vực của các tổ chức PCNN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010-2014.....	69
Bảng 3.4. Kết quả đăng ký hoạt động của các tổ chức PCNN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010-2014	70
Bảng 3.5 Kết quả thẩm định dự án PCPNN theo lĩnh vực hoạt động giai đoạn 2010 - 2014	72
Bảng 3.6: Đánh giá mức độ hài lòng về kết quả thẩm định dự án PCPNN....	73
Bảng 3.7: Tình hình cam kết và giải ngân viện trợ PCPNN thời kỳ 2010 - 2014 của tỉnh Phú Thọ	75
Bảng 3.8. Các kênh thông tin tổ chức PCPNN tiếp cận tỉnh Phú Thọ	79
Bảng 3.9: Đánh giá chất lượng giám sát, đánh giá dự án PCPNN	82

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 2.1. Biểu đồ thống kê quốc tịch các tổ chức PCPNN tại Phú Thọ.....	58
---	----